



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 21-11-2019

Αριθ. Πρωτ. : 120286 - 21-11-2019

ΕΥΚΕ: 2185

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού
Τηλέφωνο : 210 3745069
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ε.Φ.Δ. Συ.Δ.Ν.Α.
Ναυαθλητικές Εγκαταστάσεις Δήμου
Καλλιθέας (κτήριο Α220)
17603 Καλλιθέα

**Θέμα: Διατύπωση γνώμης σχετικά με το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο
«Κατάρτιση και πιστοποίηση γνώσεων και δεξιοτήτων εργαζομένων»**

Σχετ. : Το από 14/11/2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Υπηρεσίας σας και του συνημμένου επ' αυτού σχεδίου πρόσκλησης

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις της ΕΥΚΕ για το σχέδιο πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με θέμα «Κατάρτιση και πιστοποίηση γνώσεων και δεξιοτήτων εργαζομένων» και λαμβανομένου υπόψη του ενωσιακού πλαισίου των Κρατικών Ενισχύσεων, σημειώνονται τα εξής:

1. Με βάση τα σημεία 5, 7, 12 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές».

Ως επιχείρηση θεωρούνται όλες οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Οικονομική δραστηριότητα αποτελεί κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά.

Σύμφωνα με το σχέδιο της πρόσκλησης, αναμένεται η υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου προγράμματος υποστήριξης των απασχολούμενων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην περιοχή των 3 Δήμων της ΟΧΕ/ΒΑΑ και εμπίπτουν στους τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής της Έξυπνης Εξειδίκευσης.

Η εν λόγω δράση πρόκειται να προωθήσει υπηρεσίες μιας στάσης – one-stop-shop services με τελικούς οφελούμενους τους απασχολούμενους. Ειδικότερα αφορά στον σχεδιασμό στοχευμένων δράσεων, στη βάση εξατομικευμένων προσεγγίσεων, για την ανάπτυξη των δεξιοτήτων και την προσαρμοστικότητα των απασχολούμενων, λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις εργασίας τους (Job description) καθώς και τις σύγχρονες απαιτήσεις για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων στο πλαίσιο της Περιφερειακής Στρατηγικής της Έξυπνης Εξειδίκευσης.

Στο πλαίσιο της Δράσης θα διαμορφωθούν προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης και πιστοποίησης σε θεματικά αντικείμενα που τεκμηριώνεται επαρκώς ότι σχετίζονται με ανάγκες που αναδείχθηκαν σε τομείς αιχμής για την περιοχή εφαρμογής της ΒΑΑ συνδυαστικά και με τους τομείς εξειδίκευσης της RIS3, και ειδικότερα αναγκών για ανάπτυξη νέων δεξιοτήτων και επίκαιρων γνώσεων, με στόχο την προσαρμογή των εργαζομένων στις νέες συνθήκες.

Δυνητικός δικαιούχος είναι το Τμήμα Προγραμματισμού και Ανάπτυξης της Δ/σης Τεχνικών Έργων και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Συ.Δ.Ν.Α, καθώς και όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με τον παραπάνω φορέα.

2. Οι προαναφερόμενες ενέργειες που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της υπό εξέταση πρόσκλησης συνιστούν οικονομική δραστηριότητα, καθώς υφίσταται μία πλήρως απελευθερωμένη αγορά και υπάρχουν και άλλες οικονομικές οντότητες που προτίθενται και δύνανται να παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες.

Προκειμένου να καθοριστεί εάν οι ανωτέρω ενέργειες που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της πρόσκλησης ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, είναι αναγκαίο να διαπιστωθεί εάν πληρούνται σωρευτικά οι τέσσερις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης:

- α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους,
- β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος,
- γ) επιλεκτική μεταχείριση και
- δ) νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Η σωρευτική πλήρωση των ανωτέρω προϋποθέσεων είναι αναγκαίο να εξεταστούν τόσο σε επίπεδο (α) δικαιούχων όσο και στο επίπεδο (β) παρόχων των υπηρεσιών και (γ) ληπτών-ωφελομένων από τις εν λόγω υπηρεσίες.

3. Ειδικά ως προς τους λήπτες-ωφελομένους της υπηρεσίας, σημειωτέα τα ακόλουθα:

Οι εργαζόμενοι των επιχειρήσεων δεν θεωρούνται οι ίδιοι «επιχειρήσεις» και, επομένως, δεν εφαρμόζονται ως προς αυτούς οι κανόνες κρατικών ενισχύσεων. Ωστόσο, ένα μέτρο κατάρτισης μπορεί να ωφελεί έμμεσα τις επιχειρήσεις στις οποίες απασχολούνται οι καταρτιζόμενοι εργαζόμενοι. Από τη στιγμή που α) το μέτρο κατάρτισης δεν καλύπτει το σύνολο των κλάδων της οικονομίας αλλά ευνοεί επιλεκτικά εργαζόμενους από ορισμένους κλάδους της οικονομίας (π.χ. τομείς αιχμής για την περιοχή εφαρμογής της ΒΑΑ συνδυαστικά και με τους τομείς εξειδίκευσης της RIS3), β) τα θεματικά αντικείμενα που καταρτίζονται οι εργαζόμενοι είναι επιλεγμένα σύμφωνα με τις προτεραιότητες της περιφερικής RIS, δεν μπορεί να θεωρηθεί η δράση ως Γενικό Μέτρο (Ανακοίνωση για την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, 2016/C 262/01, παρ. 118).

Μία τέτοια επιλεκτική, για ορισμένους κλάδους, κατάρτιση που συνιστά κρατική ενίσχυση για τις επιχειρήσεις/εργοδότες (έμμεση ενίσχυση), θεωρείται συμβιβάσιμη και μπορεί να χορηγηθεί δυνάμει του Κανονισμού De Minimis 1407/2013.

4. Ως προς τον Δικαιούχο της πράξης αναφέρονται τα εξής :

Εφόσον ο δυνητικός δικαιούχος λειτουργήσει ουσιαστικά ως ΕΦ (και όχι ως δικαιούχος) και προκειμένου να είναι συμβατή η χρηματοδότησή του με το δίκαιο των κρατικών ενισχύσεων πρέπει να :

(i) διενεργήσει διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου (ίση μεταχείριση των υποψηφίων αναδόχων, διαφάνεια, δημοσιότητα της διαδικασίας, αναλογικός χαρακτήρας του ανταλλάγματος του αναδόχου, αρχή του πραγματικού ανταγωνισμού, αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης υπηρεσιών που παρέχονται από ανάλογους φορείς κατάρτισης του εξωτερικού) για να αναθέσει σε άλλες οικονομικές οντότητες (Παρόχους) τις προαναφερόμενες υπηρεσίες εφαρμόζοντας κατ' αναλογία τις διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, ώστε να διασφαλίζεται η όσο το δυνατόν καλύτερη λύση με το χαμηλότερο κόστος,

(ii) μην αποκλείονται από τις διαγωνιστικές αυτές διαδικασίες, με βάση την αρχή της ίσης μεταχείρισης, οποιαδήποτε νομικά πρόσωπα ανταποκρίνονται στα διαγωνιστικά κριτήρια επαγγελματικής επάρκειας, και

(iii) καλύπτονται μόνον οι δαπάνες των Παρόχων με την χορηγούμενη κρατική χρηματοδότηση για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών βάσει των τιμών της αγοράς, καθώς και ένα εύλογο κέρδος τους, όπως θα προκύψει από τη διαγωνιστική διαδικασία.

Τότε και μόνο τότε μπορεί να υποστηριχθεί ότι το εξεταζόμενο μέτρο δεν είναι ενίσχυση με το στοιχείο της επιλεκτικότητας και της παροχής πλεονεκτήματος χωρίς αντάλλαγμα

τόσο σε επίπεδο δικαιούχων όσο και σε επίπεδο παρόχων, αλλά διέπεται από τη νομοθεσία για τις σχετικές δημόσιες συμβάσεις.

Διαφορετικά, στην περίπτωση που ένα μέρος των κρατικών πόρων παρακρατηθεί από τους δικαιούχους (π.χ. για την κάλυψη κόστους υλοποίησης/διαχείρισης του έργου), τότε δύναται να ανακύπτουν ζητήματα κρατικών ενισχύσεων. Σε αυτή τη περίπτωση προκειμένου να υποστηριχθεί ότι δεν χορηγείται οικονομικό πλεονέκτημα στους Δικαιούχους πρέπει να τεκμηριωθεί ότι η σχετική χρηματοδότηση καλύπτει μόνον το απολύτως αναγκαίο κόστος της παρεχόμενης υπηρεσίας, όπως αυτό προσδιορίζεται βάσει των τιμών της αγοράς και δεν αποδίδεται κανένα είδους πλεονέκτημα στους δικαιούχους καθ' οιονδήποτε τρόπο, συμπεριλαμβανομένης της τυχόν απομείωσης του εγγενούς κόστους λειτουργίας του δικαιούχου που έχει υπό κανονικές συνθήκες χωρίς την ανάληψη του εν λόγω έργου (σημείο 68 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)). Τονίζεται όμως ότι θεωρείται εξαιρετικά δύσκολο να ελεγχθεί κατά πόσον τηρούνται οι τιμές της αγοράς και σε περίπτωση που δεν γίνει δεκτή η όποια επιχειρηματολογία/τεκμηρίωση μετά από έλεγχο αρμόδιου οργάνου, τότε υφίσταται εκ του αποτελέσματος οικονομικό πλεονέκτημα που χορηγείται επιλεκτικά στον δικαιούχο και υπάρχει ζήτημα κρατικής ενίσχυσης που κατά βάση δεν είναι συμβιβάσιμη με την κοινή αγορά.

Προς τούτο η Υπηρεσία προτείνει **σθεναρά** το σχετικό ποσό να χορηγηθεί δυνάμει του Κανονισμού De Minimis 1407/2013.

5. Αναφορικά με τους Παρόχους των υπηρεσιών κατάρτισης επισημαίνονται:

Στη περίπτωση που οι Πάροχοι των υπηρεσιών είναι εξωτερικοί ανάδοχοι και επιλεγούν με την **διαγωνιστική** διαδικασία που αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο (4), τότε δεν ανακύπτει κανένα ζήτημα κρατικών ενισχύσεων σε αυτούς. Στο ενδεχόμενο που οι Πάροχοι προκύψουν από διαδικασία ανάθεσης, τότε εξ' ορισμού ενυπάρχει επιλεκτικό πλεονέκτημα έναντι όλων των άλλων που δραστηριοποιούνται και ανταγωνίζονται στην ίδια αγορά και υπάρχουν ζητήματα κρατικών ενισχύσεων. Σε αυτή τη περίπτωση προκειμένου να υποστηριχθεί ότι δεν χορηγείται οικονομικό πλεονέκτημα, το σχετικό ποσό μπορεί να χορηγηθεί δυνάμει του Κανονισμού De Minimis 1407/2013 προκειμένου να απαλλαχτεί από την διαδικασία κοινοποίησης και να καταστεί συμβιβάσιμο με τους κανόνες που διέπουν την κοινή αγορά.

6. Προσθήκες στην πρόσκληση :

- Στο κεφάλαιο 4 «**ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ**» πρέπει να προστεθούν τα παρακάτω εδάφια:
- Επισημαίνεται ότι όσον αφορά τις δράσεις οι οποίες εξετάζονται στο πλαίσιο του Κανονισμού De Minimis, πρέπει να πληρούνται επιπλέον και οι παρακάτω προϋποθέσεις:

- να διαθέτει μεθοδολογία καθορισμού του ποσού της ενίσχυσης ανά είδος υπηρεσίας,
- να πληροί το σύνολο των προϋποθέσεων του Κανονισμού Ε.Ε. 1407/2013,
- να ενημερώνει το Πληροφοριακό Σύστημα Σώρευσης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΣΚΕ), με τα στοιχεία του αν έχει προκύψει ποσό ενίσχυσης προς αυτόν, καθώς και το ποσό αυτό.

➤ Στο κεφάλαιο 5 «**ΟΔΗΓΙΕΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΑΙΤΗΣΕΩΝ**» του σχεδίου της πρόσκλησης πρέπει να γίνουν οι εξής προσθήκες:

- Για δράσεις που πρέπει θα εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού De Minimis, πρέπει ο δικαιούχος να πληροί τις παρακάτω προϋποθέσεις:

- προτού χορηγήσει τα εκπαιδευτικά επιδόματα στους επιλεγέντες εργαζόμενους, να λαμβάνει από τις επιχειρήσεις που αυτοί απασχολούνται υπεύθυνη δήλωση σχετικά με το ύψος των ενισχύσεων de minimis που αυτές έχουν λάβει τα 3 τελευταία οικονομικά έτη (τρέχον έτος συν τα 2 προηγούμενα) και να ελέγχει ότι με την χορηγούμενη έμμεση ενίσχυση δεν υπάρχει υπέρβαση των 200.000€ σε ενισχύσεις de minimis την τριετία,
- να ελέγχει ότι οι ανωτέρω επιχειρήσεις πληρούν το σύνολο των προϋποθέσεων του Κανονισμού Ε.Ε. 1407/2013,
- να γνωστοποιεί εγγράφως σε έκαστη επιχείρηση, έπειτα από την παροχή της υπηρεσίας, το ποσόν της ενίσχυσης την οποία έχει λάβει, σημειώνοντας ότι συνιστά ενίσχυση de minimis έτσι ώστε η επιχείρηση να γίνεται γνώστης του ποσού αυτού και
- να ενημερώνει το Πληροφοριακό Σύστημα Σώρευσης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΣΚΕ), με τα στοιχεία των επιχειρήσεων για τις οποίες έχει προκύψει ποσό ενίσχυσης, καθώς και το ποσό αυτό.

- Σε περίπτωση ύπαρξης δαπανών για λειτουργικά κόστη δύναται να εξεταστούν ως ενίσχυση στους δικαιούχους, στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (Ο.Ι ΕΕ L 352/1 της 24.12.2013).

- Να προστεθούν εδάφια ως ακολούθως:

- Βεβαίωση μη Παραγωγής Εσόδων ή Χρηματοοικονομική ανάλυση για τον υπολογισμό των καθαρών εσόδων, η οποία εκπονείται σύμφωνα με τις συνημμένες οδηγίες.
- Βεβαίωση του δικαιούχου ότι η προτεινόμενη πράξη δεν περιλαμβάνει τμήμα επένδυσης σε υποδομή ή παραγωγική επένδυση η οποία έπαυσε ή

μετεγκαταστάθηκε εκτός της περιοχής του προγράμματος εντός πέντε ετών από την τελική πληρωμή στο δικαιούχο ή εντός της προθεσμίας που οριζόταν στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων (σύμφωνα με το άρθρο 71 του Καν. 1303/2013).

- Για δράσεις που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και θα εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού De Minimis είναι απαραίτητο να περιέχονται στο φάκελο Υπεύθυνη Δήλωση σχετικά με τη σώρευση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας, μόνο εφόσον η πρόταση αφορά ενίσχυσης ήσσονος σημασίας βάσει του Κανονισμού 1407/2013.
- Τέλος, στα συνημμένα της πρόσκλησης πρέπει να συμπεριληφθεί Παράρτημα με την Υπεύθυνη Δήλωση De minimis.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΓΕΝΝΑΙΟΥ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.